

桦甸市冷链仓储运营基地项目专项债券项目 绩效评价报告

委托单位：桦甸市财政局

评价机构：吉林省瑞记会计师事务所有限责任公司

2025年6月



目 录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	2
二、绩效评价工作开展情况	4
(一) 绩效评价目的、对象和范围	4
(二) 绩效评价原则、指标体系、评价方法、评价标准、评价依据及评价过程	4
三、综合评价情况及评价结论	8
(一) 得分情况	8
(二) 绩效目标完成情况	8
四、绩效评价指标分析	9
(一) “项目决策”指标评价情况	9
(二) “项目管理”指标评价情况	10
(三) “项目产出”指标评价情况	15
(四) “项目效益”指标评价情况	17
五、存在的问题	19
六、有关建议	20
七、附件	22
附件 1: 绩效评价指标体系	22
附件 2: 绩效评价评分表	32

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

推动冷链物流高质量发展，是减少农产品产后损失和食品流通浪费，扩大高品质市场供给，更好满足人民日益增长的美好生活需要；是支撑农业规模化产业化发展，促进农业转型和农民增收，助力乡村振兴的重要基础。

随着社会的进步与人们生活水平的提高，人们的饮食结构发生了巨大变化，消费者早已从过去对农产品的温饱需求转变为营养均衡的消费需求。根据《“十四五”冷链物流发展规划》《国务院办公厅关于加快发展冷链物流保障食品安全促进消费升级的意见》（国办发〔2017〕29号）、《吉林省人民政府办公厅关于加快发展冷链物流保障食品安全促进消费升级的实施意见》（吉政办发〔2018〕7号）、《桦甸市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等文件要求，设立“桦甸市冷链仓储运营基地项目”，旨在减少农产品产后资源浪费，形成以冷链物流产业为龙头产业集聚现象，带动工业、农业、商业的逐渐繁荣；降低企业成本，增加产品销量，促进城市消费经济健康有序地发展。

2.项目建设内容及实施情况

（1）建设单位：桦甸经开实业发展有限公司。

（2）建设地点：吉林省桦甸市食品医药产业园区东至种植地，南至小路，西至人民路，北至种植地。

（3）根据《桦甸市发展和改革局关于桦甸市冷链仓储运营基地项目初步设计的批复》（桦发改审批〔2023〕60号），项目总用地面积

12575.18 m²，总建筑面积 7124.81 平方米，地上建筑面积 6804.23 平方米，地下建筑面积 320.58 平方米。建设 1 栋冷链库房及 1 栋附属用房。

(4) 实施情况：项目于 2023 年 7 月 10 日施工招标，中标单位为吉林市盛泽建设工程有限公司，2023 年 8 月 10 日开工，截至 2024 年底完成项目总工程的 95%。

3.资金投入情况

根据《桦甸市发展和改革局关于桦甸市冷链仓储运营基地项目初步设计的批复》（桦发改审批〔2023〕60 号），项目总投资 5705.48 万元；根据《桦甸市冷链仓储运营基地项目收益与融资自求平衡方案》，项目申请发行专项债券资金 2600 万元，剩余资本金来源于财政预算。

该项目总投资 5705.48 万元，其中申请发行专项债券资金 2600 万元，财政资金 3105.48 万元。

截至 2024 年底，项目发行专项债券资金 2600 万元，实际到位专项债券资金 2600 万元，到位项目资本金 729.13 万元，共计 3329.13 万元。

4.资金使用情况

截至 2024 年底，实际支出专项债资金 2600 万元，项目资本金 729.13 万元，共计 3329.13 万元。

(二) 项目绩效目标

1.年度总体目标：

目标 1：完成年度建设任务。

目标 2：合理高效利用资金，充分发挥资金使用效益。

2.项目实施期目标：

目标 1：完成全部建设内容。

目标 2: 顺利实现项目运营, 周边企业满意度良好, 社会效益显著。

目标 3: 完成 15 年期专项债券本息偿还。

目标 4: 完成 30 年期专项债券本息偿还。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.评价目的

（1）评价项目资金安排的科学性、合理性、规范性和资金使用成效，为预算部门审核下年度该项资金及同类专项资金绩效目标、预算编制提供决策依据。

（2）探索建立规范的财政支出绩效评价程序和科学的评价指标体系，推动绩效评价工作的规范化、制度化。

（3）促使项目承担单位根据绩效评价总结发现典型问题，改进优化工作，及时调整和完善单位的工作计划和绩效目标并加强项目管理，提高管理水平，同时为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据。

2.评价对象和范围

本次评价的对象为桦甸市冷链仓储运营基地项目，涉及项目总投资 5705.48 万元。

（二）绩效评价原则、指标体系、评价方法、评价标准、评价依据及评价过程

1.评价原则

- （1）科学规范原则：绩效评价严格遵循既定程序，科学可行；
- （2）公开公正原则：评价结果客观公正，并接受社会公开监督；
- （3）分级分类原则：根据评价对象特点分类组织实施；
- （4）绩效相关原则：支出与其产出之间有紧密相关关系。

2.评价指标体系

本次评价指标体系设计的指标框架参考《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》（吉财债〔2021〕1044号），结

合项目特点、类型、资金安排情况及相关材料，进一步完善了产出指标、效益指标及有关评价标准，形成了本项目的评价指标体系。

绩效评价结果满分为 100 分，分为四个等次：最终评分 90（含）分以上为“优”，80（含）～90 分为“良”，60（含）～80 分为“中”，60 分以下为“差”。

本项目绩效评价指标体系详见附件 1。

3.评价方法

本次绩效评价主要采用资料检索法、比较法、公众评判法和情况统计法等评价方法，系统、科学地反映评价项目综合绩效情况。

（1）资料检索法。通过研究、解读相关政策文献，了解专项资金的使用规划和相关管理办法。

（2）比较法。将预期绩效目标和实现情况进行对比分析，评价绩效目标实现程度；通过对比分析项目实施方案与项目完成情况，评价项目是否按照计划完成，项目实施进度是否滞后。

（3）公众评判法。通过专家评价、问卷调查以及对项目需求单位进行访谈的方式，调查项目满意度以及项目实施情况等。

（4）情况统计法。指按规定口径对项目单位提报的有关数据和情况进行清点、核实、计算、对比、汇总、分析等。

（5）其他评价方法。

4.评价标准

本次评价依据《吉林省项目支出绩效评价管理暂行办法》（吉财绩〔2020〕711 号）的规定，根据各项评价指标的具体情况，采用计划标准、行业标准、历史标准或其他标准。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为

评价的标准。

(2) 行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。指参照历史数据制定的评价标准。为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

(4) 财政和项目主管部门确认或认可的其他标准。

5. 评价依据

本次绩效评价指标体系设置所依据或借鉴的法律、法规、规章、政策文件及地方标准，包括但不限于以下文件：

(1) 《中华人民共和国预算法（2018 修正）》（中华人民共和国主席令第 22 号）；

(2) 《中华人民共和国预算法实施条例（2020 修正）》（中华人民共和国国务院令第 729 号）；

(3) 《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

(4) 《财政部关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导意见》（财综〔2018〕10 号）；

(5) 《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6 号）；

(6) 《中共吉林省委吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10 号）；

(7) 《关于印发<吉林省项目支出绩效评价管理暂行办法>的通知》（吉财绩〔2020〕711 号）；

(8) 《关于印发<吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）>的通知》（吉财债〔2021〕1044 号）；

(9) 桦甸市冷链仓储运营基地项目的可行性研究报告、项目收益与融资自求平衡方案等其他资料；

(10) 项目实施期的相关记录、现场资料等。

6.评价工作过程

本次评价实施过程分为前期准备、现场实施、报告撰写和提交三个阶段。

(1) 前期准备阶段

成立绩效评价工作组：在明确委托方要求后，组建工作组，明确工作组内的任务分工。

编制工作方案：工作组通过查阅有关项目资料、协调对接会等方式收集整理资料，编制针对本项目的绩效评价工作方案，确定评价指标体系与进度安排。

(2) 现场实施阶段

根据项目特点，按照绩效评价工作方案，通过项目档案审阅、现场调研、访谈、问卷调查、专家评审会等方法收集相关评价数据，对相关文件、资料、财务数据进行甄别、汇总、分析，结合绩效评价指标、权重、标准和方法进行定量定性分析和综合评价，形成评价结论。运用定量与定性结合的方法确定分值。

3.报告撰写和提交阶段

根据各项指标的评价情况及评价结论，按绩效评价相关规定和绩效管理部门的要求撰写绩效评价报告；经公司内部审核后，与被评价单位就绩效评价报告进行充分沟通并交换意见；根据反馈意见修改，提交绩效评价正式报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）得分情况

评价组根据指标评价体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据，对本项目进行了独立客观的评价，最终得分为 85.45 分，得分率 85.45%，评价等级为“良”，得分情况见表 3-1：

表 3-1 桦甸市冷链仓储运营基地项目得分情况表

一级指标	权重	分值	得分率
决策	10	9.50	95%
管理	30	25.70	85.67%
产出	40	35.25	88.13%
效益	20	15	75%
合计	100	85.45	85.45%

（二）绩效目标完成情况

桦甸市冷链仓储运营基地项目绩效目标完成情况如下：

截至 2024 年底，实际已完成总工程的 95%，及时开工，工程所用材料质量检测达标，债券资金全部到位并支出；通过项目问卷调研，桦甸市居民认为通过项目实施后对生鲜产品质量保障提升的显著程度为 96.15%，对果蔬的贮存、加工和配送能力提高的显著程度为 97.69%，对本项目实施情况的综合满意度为 97.23%。

四、绩效评价指标分析

（一）“项目决策”指标评价情况

1.立项依据充分性

项目建设符合《“十四五”冷链物流发展规划》《国务院办公厅关于加快发展冷链物流保障食品安全促进消费升级的意见》（国办发〔2017〕29号）、《吉林省人民政府办公厅关于加快发展冷链物流保障食品安全促进消费升级的实施意见》（吉政办发〔2018〕7号）《桦甸市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》政策文件要求及吉林省城市发展规划，项目属于城乡冷链物流基础设施领域，符合专项债券支持领域和方向。

2.立项程序规范性

项目单位委托中之皓工程咨询有限公司编制《桦甸市冷链仓储运营基地项目可行性研究报告》，经过专家评审，2023年4月8日取得《桦甸市发展和改革局关于桦甸市冷链仓储运营基地项目可行性研究报告的批复》（桦发改审批〔2023〕30号）。

委托吉林省国艺建筑设计有限公司进行项目初步设计，2023年7月13日取得《桦甸市发展和改革局关于桦甸市冷链仓储运营基地项目初步设计的批复》（桦发改审批〔2023〕60号）。

同时项目单位相继取得了《关于桦甸市冷链仓储运营基地项目建设用地的规划审查意见》《建设工程规划许可证》《建设用地规划许可证》《建筑工程施工许可证》等批件，立项程序规范。

3.绩效目标合理性

根据项目单位填报的《专项债券项目事前绩效评估绩效目标申报表》，项目绩效目标表填写完整，但项目实施期目标未表述项目实施

具体带来的经济效益；项目所申请的专项债券资金与当年需求的资金量相匹配；绩效目标指标值与债券资金投入的项目内容相符。

4.绩效指标明确性

绩效目标细化的绩效指标均与项目内容相关，真实反映项目信息；细化分解的具体指标均通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现；绩效指标值的设定基本与项目目标计划数相对应。

5.平衡方案科学性

项目单位在申请地方政府专项债券时，严格按照评审要求提供了完整的评审材料。在申请发行 2024 年专项债券时，项目单位均提交了法律意见书、财务评价报告书、收益与融资自求平衡方案。

项目申请发行专项债券资金 2600 万元，占总投资 5705.48 万元的比例为 45.57%，符合《资本金管理的通知》中关于专项债券发债比例的要求。编制的平衡方案经过科学论证，申请专项债券额度测算依据充分，专项债券资金申请额度与当年建设任务相匹配。

6.资金分配合理性

根据平衡方案，本项目资金来源为专项债券资金、财政预算资金，总投资为 5539.92 万元（动态总投资，涵盖专项债利息），2023 年及以前年度计划投入项目资本金 693.46 万元，2024 年度计划投入项目资本金 2246.46 万元；2024 年度计划投入专项债券资金 2600 万元；资金分配合理。

（二）“项目管理”指标评价情况

1.资金管理制度健全性

项目单位制定了《桦甸经开实业发展有限公司专项债券资金使用计划及资金管理办法》，其中涵盖项目申报与资金规划、资金使用阶

段安排、专户管理与核算、资金审批与支付、风险管理与监督、信息披露、档案管理等内容，项目资金管理制度涵盖内容齐全。

2.项目管理制度健全性

项目单位制定了《桦甸经开实业发展有限公司工程项目建设管理制度》，其中涵盖项目立项、勘察设计、设计变更、合同、工程现场、质量、工程款支付、验收、移交等管理内容，项目管理制度内容齐全，可有效保障项目实施。

3.组织实施有效性

项目实施符合相关法律法规和相关管理规定；项目未产生调整；招投标、收支凭证记录、实施过程等相关资料均能够及时归档、分类明确的保存；专项债券资金由桦甸市财政局设立专户管理，并按资金使用计划支出；项目设计、施工、监理单位均通过公开招标确定，项目实施方、设备、人员等都具备相应资质要求从事该项工作。但项目于2023年7月13日取得初步设计批复，2023年7月10日发布施工招标公告，未取得初设批复招标；施工许可取得时间为2023年8月24日，实际开工时间为2023年8月10日，未取得施工许可开工；法律意见书合同未签署签订时间，合同签订不规范。

表 4-2-1 项目招标情况表

单位：万元

招标内容	代理机构	招标公告时间	中标公告时间	中标通知书时间	中标单位	中标金额
设计	东信工程项目管理有限公司	2023.3.22	2023.4.14	2023.4.17	吉林省国艺建筑设计有限公司	70.50
监理	胜创（吉林）项目管理有限公司	2023.7.10	2023.8.7	2023.8.7	中安正管工程管理有限公司	46.63
施工	胜创（吉林）项目管理有限公司	2023.7.10	2023.8.7	2023.8.7	吉林市盛泽建设工程有限公司	3908.16

招标内容	代理机构	招标公告时间	中标公告时间	中标通知书时间	中标单位	中标金额
	限公司				限公司	

表 4-2-2 项目主要合同一览表

单位：万元

序号	合同名称	签署日期	签约单位	合同金额
1	《可行性研究报告编制合同书》	2023.2.8	中之皓工程咨询有限公司	6
2	《可行性研究报告委托论证评审合同书》	2023.2.13	京延工程咨询有限公司 吉林市分公司	2
3	《测绘合同》	2023.2.24	桦甸市城乡规划勘测设计院	0.59
4	《工程建设项目招标代理协议书》（勘察设计）	2023.3.8	东信工程项目管理有限公司	--
5	《建设工程勘察合同》	2023.4.11	吉林省吉岩工程勘察设计院有限责任公司	9.90
6	《技术服务合同》（表土剥离）	2023.4.17	吉林省任土国土科技有限公司	4.80
7	《建设工程设计合同》	2023.4.20	吉林省国艺建筑设计有限公司	70.50
8	《桦甸市冷链仓储运营基地项目财务评价报告业务约定书》	2023.5.9	吉林省卓禹会计师事务所（普通合伙）	3
9	《专项法律服务委托合同》	/	吉林青琅律师事务所	3
10	《专项债项目事前绩效评估服务合同》	2023.5.9	吉林永乾工程咨询有限公司	4
11	《工程咨询服务合同》（平衡方案）	2023.5.9	吉林省中正德咨询（集团）有限责任公司	6
12	《技术服务合同》（水土保持）	2023.5.19	吉林市博元工程咨询有限责任公司	5
13	《建设工程造价咨询合同》	2023.6.2	中联国际工程管理（吉林）有限公司	10
14	《国有建设用地使用权出让合同》	2023.7.4	桦甸市自然资源局	613.70
15	《建设工程招标代理合同》	2023.7.6	胜创（吉林）项目管理有限公司	中标价的 1.5%
16	《施工合同》（线路改迁）	2023.7.21	吉林市吉昌电力安装工程有限公司	9.74

序号	合同名称	签署日期	签约单位	合同金额
17	《建设工程监理合同》	2023.8.10	中安正管工程管理集团有限公司	46.63
18	《建设工程施工合同》	2023.8.10	吉林市盛泽建设工程有限公司	3908.16

4.绩效监控准确性

项目单位 2024 年度填报了《专项债券项目绩效监控表》，对项目执行情况及支出情况进行绩效监控，绩效运行监控表填写完整，均未与年初目标产生偏离，不存在整改情况。

5.绩效自评准确性

项目单位 2024 年度填报了《项目支出绩效自评表》，绩效自评表填写完整准确；项目年度绩效自评报告编制基本完整，基本符合实际情况，但实施期指标值填写成了分值。

6.资金使用合规性

项目单位成立了冷链仓储运营基地项目管理部，由 5 人分别负责统筹管理、前期手续、现场监管及资料归档等内容。

从本专项债券资金的支出情况看，债券资金支出符合相关专项债券资金使用管理制度规定；专项债券资金由施工单位向项目单位递交申请，经项目单位审核后由财政局拨付至施工单位，资金拨付有完整的审批程序和手续，不存在擅自变动、挪用资金情况；债券资金由桦甸市财政局设立专户管理，专项债券资金专户管理规定。

7.地方政府专项债券资金到位率

项目 2024 年度发行专项债券资金 2600 万元；截至 2024 年底，到位专项债券资金 2600 万元，债券资金到位率为 100%。

8.资本金及其他资金到位率

共计划投入项目资本金 2939.92 万元；截至 2024 年底，共计到位项目资本金 729.13 万元，资本金到位率为 24.80%。

表 4-2-3 资金到位情况表

单位：万元

资金性质	资金到位日期	到位金额
自有资金	2023.6.16	631.70
	2023.6.21	5
	2023.7.5	19.11
	2023.8.16	4.80
	2023.8.21	14.14
	2023.8.23	14.59
	2023.8.31	0.57
	2024.1.12	8.63
	2024.2.4	5
		5
	2024.2.7	20
	2024.8.6	0.59
资本金合计	—	729.13
专项债券资金	2024.8.13	1000
	2024.9.10	1398
	2024.11.25	202
债券资金合计	—	2600
总计	—	3329.13

9.地方政府专项债券资金执行率

截至 2024 年底，共计到位专项债券资金 2600 万元，共计支出专项债券资金 2600 万元，债券资金执行率为 100%。

10.资本金及其他资金执行率

截至 2024 年底，共计到位项目资本金 729.13 万元；实际支出项目资本金 729.13 万元，资本金及其他资金执行率为 100%。

表 4-2-4 资金支出情况表

单位：万元

拨付资金性质	资金拨付时间	拨付金额	支出用途
--------	--------	------	------

拨付资金性质	资金拨付时间	拨付金额	支出用途
自有资金	2023.6.16	631.70	土地购置费
	2023.6.21	5	水土保持费
	2023.7.5	19.11	土地购置税
	2023.8.16	4.80	表土地剥离费
	2023.8.21	14.14	城市基础设施配套费
	2023.8.23	14.59	人防建设费
	2023.8.31	0.57	水土保持补偿费
	2024.1.12	8.63	路改迁工程款
	2024.2.4	5	勘察费
		5	造价咨询费
	2024.2.7	20	设计费
	2024.8.6	0.59	测绘费
资本金合计	—	729.13	—
债券资金	2024.8.13	1000	工程款
	2024.9.10	25	监理费
		73	电气安装
		1300	工程款
	2024.11.25	150	工程款
		52	电气安装
债券资金合计	—土地出让	2600	—
总计	—	3329.13	—

（三）“项目产出”指标评价情况

1.产出数量

项目计划 2024 年完成全部建设内容，截至 2024 年底项目实际完成率 95%。具体完成内容见下表 4-3-1。

表 4-3-1 完成内容情况表

工程名称	完成内容
冷链仓库	建筑工程、给排水工程、消防水工程、采暖工程、通风工程、冷库制冷设备安装工程、电气工程、弱电工程、消防电气工程均已完成。
设备用房	建筑工程、给排水工程、消防水工程、采暖工程、通风工程、电气工程、弱电工程均已完成。
附属工程	门库工程 2 座、围墙工程及挡土墙、给水及消防管线、采暖外网工程、园林绿化工程、道路工程、雨污水外网工程均已完成

2.产出质量

由于本项目仍处于建设期，暂未开展验收等工作，根据吉林省宏盛工程检测有限公司出具的《材料试验报告》《混凝土抗渗试验报告》《钢材焊件试验报告》《混凝土试块抗压强度试验报告》等检测材料，项目施工工程所用材料质量均符合标准，预计项目建设质量合格。

3.产出时效

（1）资金拨付及时情况

通过核查项目合同及支付凭证，项目资金存在 7 处未按合同约定时间付款的情况，具体情况见下表：

表 4-3-2 合同履行情况表

单位：万元

序号	合同名称	合同金额	合同约定支付方式	实际支付情况
1	设计合同	70.50	图纸审查合格后 7 天内支付 50%（63.45 万元），竣工验收后 7 天内支付 10%（7.05 万元）。	2023 年 8 月 16 日图纸审查合格，2024 年 2 月 7 日支付 20 万元。
2	法律意见书合同	3	纳入债券项目库后一次性支付	未支付
3	法律意见书合同	3	债券成功发行后一次性支付	未支付
4	平衡方案合同	6	纳入债券项目库后一次性支付	未支付
5	事前绩效合同	4	纳入债券项目库后一次性支付	未支付
6	可研合同	6	完成支付 6 万元	未支付
7	可研评审合同	2	合同签订后一次性支付	未支付

（2）开工及时率

桦甸市冷链仓储运营基地项目计划开工时间 2023 年 8 月 10 日，实际开工时间 2023 年 8 月 10 日，开工及时率 100%。

4.产出成本

项目总投资 5705.48 万元，因项目未竣工结算，故按项目签订合同金额 4703.02 万元计算项目成本，该项目成本节约率为 17.57%。

（四）“项目效益”指标评价情况

1.社会效益

（1）保障生鲜产品质量

根据评价组发放的调查问卷，调研对象为桦甸市居民，调研问题为您认为项目实施后对生鲜产品质量保障情况。共计回收有效问卷 52 份，其中认为项目实施后对生鲜产品质量保障提升认为非常显著的 42 份、认为比较显著的 10 份，桦甸市居民认为通过项目实施后对生鲜产品质量保障提升的显著程度为 96.15%。

（2）提高果蔬的贮存、加工和配送能力

根据评价组发放的调查问卷，调研对象为桦甸市居民，调研问题为您认为项目实施后对果蔬的贮存、加工和配送能力的提高情况。共计回收有效问卷 52 份，其中认为项目实施后对果蔬的贮存、加工和配送能力提高认为非常显著的 46 份、认为比较显著的 6 份，桦甸市居民认为通过项目实施后对果蔬的贮存、加工和配送能力提高的显著程度为 97.69%。

2.经济效益

根据平衡方案，主要收入来源为冷链仓库租赁收入。冷链仓库租赁单价为 2.90 元/m²/日，项目可出租面积共 6144.23 m²。项目存续期计划收入为 6369.03 万元，成本支出共计 1869.79 万元，可用于还本付息的项目收益 4499.24 万元。2024 年计划收入 92.14 万元，成本支出 20.44 万元，项目收益 71.70 万元。

本项目截至 2024 年底未竣工、未运营，无收益。

3.可持续影响

项目单位制定《专项债券项目全流程管理措施》，其中涵盖运营制度与沟通协调机制、资源配置优化、潜在风险防控等内容，项目建设期的长效管理机制健全。

4.满意度

本项目主要问卷发放群体为桦甸市居民。评价组在对桦甸市居民随机发放了调查问卷，参与调查人数 52 人，共回收有效问卷 52 份。经等概率法计算，桦甸市居民对本项目实施情况的综合满意度为 97.23%。

五、存在的问题

（一）项目绩效目标设定方面的问题

项目实施期目标未表述项目实施具体带来的经济效益。

（二）项目管理方面的问题

项目于 2023 年 7 月 13 日取得初步设计批复，2023 年 7 月 10 日发布施工招标公告，未取得初设批复招标；施工许可取得时间为 2023 年 8 月 24 日，实际开工时间为 2023 年 8 月 10 日，未取得施工许可开工；法律意见书合同未签署签订时间，合同签订不规范。

（三）绩效管理方面的问题

2024 年度填报的《项目支出绩效自评表》中，实施期指标值填写成了分值。

（四）项目资金管理方面的问题

资本金到位率较低，平衡方案计划投入项目资本金 2939.92 万元；实际到位项目资本金 729.13 万元，资本金到位率为 24.80%。

（五）项目产出时效方面的问题

1.项目完成情况

项目计划 2024 年完成全部建设内容，截至 2024 年底完成 95%。

2.资金拨付及时情况

通过核查项目合同及支付凭证，项目资金存在 7 处未按合同约定时间付款现象。

（六）项目效益方面的问题

平衡方案计划 2024 年项目收益 71.70 万元。截至 2024 年底未竣工、未运营，无收益。

六、有关建议

（一）科学设定绩效目标

1.建议项目单位增强绩效意识，加强绩效相关工作的管理，年度总体目标应依据项目实际建设期进行科学设定，确保目标具有可实现性，同时补充项目建成后的预期效果描述。

2.建议建立绩效目标复核机制，对项目填报的绩效目标进行二次核查，必要时可聘请第三方绩效咨询公司进行核查，确保绩效目标及绩效指标填报完整、规范，符合项目实际。

（二）加强项目管理

1.建议项目单位在规划项目时，充分调研项目前期的文件需求，并在施工招投标前，严格核查各项前期文件的获得情况，及时补充未获得文件，确保项目各项批复文件的完整性，保障项目实施规范性。

2.建议项目单位在未取得施工许可的情况下不得为赶进度招标和开工，并及时作出项目开工调整，保障项目前期执行及开工规范。

3.建议项目单位在开工前统一对项目签订的合同进行专项核查，对合同签订的内容情况进行查漏补缺，确保项目合同签订规范、完整，并与项目实际情况相符，提升合同签订规范性、可执行性。

（三）提升绩效自评填报的规范性

建议项目单位强化绩效管理，在项目年度结束时，按照年初绩效目标及时编制绩效自评表及自评报告，保障绩效自评填写完整、准确，绩效指标与年初绩效目标一致，并符合当年实际情况。

（四）强化资金执行

建议项目单位做好资金调度，强化项目资金管理，切实落实好项目资本金到位时间节点和到位金额，按照项目年度计划及时拨付，确

保资金拨付不影响项目建设进度。

（五）推进建设进度及资金拨付

1.建议项目单位加强项目督导，要求施工单位进行定期项目进度上报，保障实时掌握项目进度情况；可适时开展项目绩效“双监控”，对项目情况及时查错纠偏，确保年度任务保质保量完成。

2.建议项目单位严格按照合同约定方式支付各项合同价款，当产生拨付调整无法履约时，及时与第三方签订合同补充协议，调整支付方式，确保合同支付合法、合规，避免产生合同纠纷。

七、附件

附件 1：绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
决策 (10分)	新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性(2分)	立项依据充分性	1	专项债券项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目是否符合专项债券支持领域和方向情况; ②项目立项审批是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和市县区城市发展规划; ③项目是否列入政府投资计划和中长期财政规划; ④是否纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库; ⑤项目资金是否纳入政府性基金预算管理。	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得1分,存在一处不符合,扣0.2分,扣完为止。	立项依据政策文件、部门职能规划、项目库等
		立项程序规范性	1	专项债券项目立项前期准备程序是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立; ②项目前期准备是否有选址意见书和用地审批文件; ③是否编制可行性研究报告或项目申请报告; ④可行性研究报告和项目申请报告核准文件是否批复; ⑤环境影响评价、安全评价、施工许可证或开工报告等是否有相关批复文件。	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得1分,存在一处不符合,扣0.2分,扣完为止。	项目立项流程规章、立项申报材料、项目立项批复文件、可行性报告等
	新增地方政府专项债券绩效	绩效目标合理性	2	项目主管部门和项目单位所设定的绩效目标是否依据充	①专项债券项目申报时是否制定绩效目标; ②绩效目标是否与债券资金投入的项目内容相符;	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评	完全符合以上条件得2分,存在一处不符合,	立项依据政策文件、部门职能规

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
	目标设定的合理性与指标明确性（4分）			分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	③项目预期产生的效益和效果是否符合当地经济发展需求; ④项目所申请的专项债券资金与项目概算需求的资金量是否相匹配。		价标准	扣0.5分,扣完为止。	划、项目绩效目标申报表
		绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①项目绩效目标细化分解的具体指标是否真实反映该项目相关信息; ②细化分解的具体指标是否通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现; ③绩效指标值的设定是否与项目目标任务数或计划数相对应。	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得2分,不符合①或②,每有一处扣0.8分,不符合③扣0.4分,扣完为止。	项目绩效目标申报表
	编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性（4分）	平衡方案科学性	2	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证、有明确标准,申请的专项债券项目资金额度是否与制定的年度绩效目标相适应,用以反映和考核新增专项债券项目资金编制的科学性。	①项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证; ②编制的内容与申请专项债券项目内容是否相匹配。 ③申请专项债券额度测算依据是否按照专项债券资金使用规定编制; ④申请的专项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务是否相匹配。	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得2分,存在一处不符合,扣0.5分,扣完为止。	立项文件、平衡方案、专家评价意见等

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
		资金分配合理性	2	项目单位编制的平衡方案中专项债券项目资金分配使用是否有测算依据,与该项目所需资金的真实性是否相符,用以反映和考核新增专项债券项目资金分配的合理性。	①专项债券资金分配使用依据是否充分; ②预算资金、银行贷款、自有资金、债券资金额度分配是否合理。(指进度资金使用计划)。	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得2分,存在一处不符合,扣1分,扣完为止。	专项债券额度测算依据、平衡方案、项目计划书等
管理 (30分)	新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性 (12分)	资金管理制度健全性	3	使用专项债券项目实施单位资金管理办法是否健全、是否符合法律法规和相关管理规定,用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力。	①项目实施单位是否制定专项债券资金管理办法; ②所制定的专项债券资金管理办法是否合法、合规、完整。	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得3分,存在一处不符合,扣1.5分,扣完为止。	资金管理办法
		项目管理制度健全性	3	使用专项债券项目实施单位项目管理办法是否健全、是否符合法律法规和相关管理规	①项目实施单位是否制定专项债券项目管理办法; ②所制定的专项债券项目管理办法是否合法、合规、完整。	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得3分,存在一处不符合,扣1.5分,扣完为止。	项目管理办法

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				定,用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力。					
		组织实施有效性	6	项目实施单位是否按照相关管理办法执行,用以反映和考核专项债券项目实施过程中制度有效执行情况。	①项目实施是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目实施单位是否按照制定的专项债券资金使用计划执行; ③专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况; ④项目调整及支出调整手续是否完备; ⑤项目合同书、验收报告、技术鉴定、资金凭证等资料是否齐全并及时归档; ⑥项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得6分,存在一处不符合,扣1分,扣完为止。	资金到账和支出凭证、调整及支出调整手续、合同书、验收报告、技术鉴定等资料
	新增地方政府专项债券绩效管理情况(4分)	绩效监控准确性	2	项目实施单位是否按照相关要求开展绩效运行监控工作,用以反映和考核项目绩效管理情况。	①项目建设期绩效运行监控表填写是否完整准确; ②项目单位是否制定针对绩效运行监控结果的改进措施。	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得2分,存在一处不符合,扣1分,扣完为止。	绩效运行监控表、改进措施等
		绩效自评准确性	2	项目实施单位是否按照相关要求开展绩效自评工作,用以反映和考核项	①项目年度绩效自评填写是否完整准确; ②项目年度绩效自评报告编制是否完整准确、符合当年实际情况; ③项目自评数据来源是否有明确的佐证材料。	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	符合①或②得0.8分,符合③得0.4分。存在不符合对应	绩效目标自评表、自评报告、自评佐证材料

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				目绩效管理情况。				扣分。	等
	新增地方政府专项债券资金使用情况（14分）	资金使用合规性	6	项目资金使用是否符合相关的管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①项目建设和运营期间是否成立专门的管理机构; ②项目资金使用是否符合相关专项债券资金使用管理制度规定; ③项目单位或项目实施企业是否被中国人民银行列入征信系统黑名单; ④项目单位在项目建设和运营期间,项目单位或地方政府是否擅自变动项目资金; ⑤专项债券项目存续期是否按要求在网站上进行信息公开。	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得6分,不符合②,扣2分;不符合其他项,每项扣1分,扣完为止。	管理机构信息、建设单位基本信息、相关网站、项目资金支出材料等
		地方政府专项债券资金到位率	2	实际到位项目资金与预算安排资金的比率,用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算安排资金)×100%; 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金; 预算安排资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金;	100%	计划标准	得分=地方政府专项债券资金到位率×指标权重	财政拨款凭证、资金到账凭证等
		资本金及其他资金到位率	2	实际到位项目资金与预算安排资金的比率,用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算安排资金)×100%; 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金; 预算安排资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金;	100%	计划标准	得分=资本金及其他资金到位率的平均值×指标权重	财政拨款凭证、资金到账凭证等

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				度。					
		地方政府专项债券资金执行率	2	实际支出项目资金与实际到位资金的比率,用以反映和考核项目预算执行情况。	资金执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%; 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内实施单位支出的资金; 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金;	100%	计划标准	得分=地方政府专项债券资金执行率×指标权重	项目支出凭证、支出明细等
		资本金及其他资金执行率	2	实际支出项目资金与实际到位资金的比率,用以反映和考核项目预算执行情况。	资金执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%; 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内实施单位支出的资金; 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金;	100%	计划标准	得分=资本金及其他资金执行率的平均值×指标权重	项目支出凭证、支出明细等
产出(40分)	产出数量(15分)	进度计划完成率	15	使用专项债券资金项目是否按建设计划完成阶段性建设内容,用于反映和考核专项债券项目建设进度情况。	①是否按照阶段性计划目标完成预计项目建设的工程量; ②如未完成按照完成比例计算分值。 进度计划完成率=(实际完成工程量/总计划工程量)×100% 如涉及多个指标,则按照进度计划完成率平均值计算。	100%	计划标准	进度计划完成率100%得满分,<100%,得分=进度计划完成率平均值×指标权重。	案卷研究、基础数据、进度计划、现场核查
	产出质量(15分)	质量检测达标情况	15	使用专项债券资金项目是否达到质量检测标准,具备设计中的功能要求,是否存在后续	①项目建设过程中使用的材料(器材)是否达到质量标准; ②项目资产质量符合相关的质量要求; ③项目竣工验收预期不会出现重要失误或显著延迟; ④项目实际产出质量与预期或目标一致;	100%	计划标准	完全符合以上条件得10分,存在一处不符合,扣2分,扣完为止。	案卷研究、基础数据、质量报告、现场核查

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				风险隐患,用于反映和考核专项债券项目建设质量及存在的风险情况。	⑤完工工程后续是否存在可能发生的其他隐患(建设前期的拆迁补偿款到位情况、是否具备运营资质情况等)。				
	产出时效(5分)	资金拨付及时情况	4	使用专项债券资金项目是否按合同约定支出,是否受到了风险因素的影响,用于反映和考核专项债券项目资金使用时效和使用债券资金单位防范风险的能力。	①资金拨付是否严格按照合同约定付款周期执行; ②是否存在因资金拨付不及时影响项目进度的情况。	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得4分,①发现一处不符合,扣1分,扣完为止。存在②,则该项不得分。	项目合同、项目支出凭证等
		开工及时率	1	使用专项债券资金项目是否按计划期限开工,用于反映和考核专项债券项目实际进度与计划进度匹配情况。	是否按照计划期限开工。	100%	计划标准	按照计划开工,得满分,未按计划开工,不得分。	中标通知书、施工合同、开工报告等
	产出成本(5分)	成本节约率	5	项目实际支出的建设成本较阶段性计划建	成本节约率=(计划成本-实际支出成本)/计划成本×100%。	0	计划标准	成本节约率≥0,得满分,否则不得	案卷研究、基础数据、现

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				设成本的节约情况,用于反映和考核项目建设成本情况。				分。	场核查
效益 (20分)	社会效益 (5分)	保障生鲜产品质量	3	使用专项债券项目工程建设对社会发展所带来的直接或间接的正负面影响情况。如新增就业、社会荣誉、公众舆情与群体性事件等。	通过考察项目实施对生鲜产品质量保障的显著程度,来反映项目实施带来的效益情况。 显著程度采用五段式选项来体现被调查对象的意见,即设置“非常显著”、“比较显著”、“显著”、“不太显著”和“非常不显著”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”,根据等概率法计算显著程度,计算公式为: 显著程度=(“非常显著”个数*5+“比较显著”*4+“显著”*3+“不太显著”*2+“非常不显著”*1)/(全部回答个数*5)*100%	90%	计划标准	显著程度 $\geq 90\%$ 时,得满分;显著程度 $< 90\%$,每下降1%,扣除5%权重分。	调查问卷
		提高果蔬的贮存、加工和配送能力	2	使用专项债券项目工程建设对社会发展所带来的直接或间接的正负面影响情况。如新增就业、社会荣誉、公众舆情与群体性事件等。	通过考察项目实施对果蔬的贮存、加工和配送能力提升情况的显著程度,来反映项目实施带来的效益情况。 显著程度采用五段式选项来体现被调查对象的意见,即设置“非常显著”、“比较显著”、“显著”、“不太显著”和“非常不显著”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”,根据等概率法计算显著程度,计算公式为: 显著程度=(“非常显著”个数*5+“比较显著”*4+“显著”*3+“不太显著”*2+“非常不	90%	计划标准	显著程度 $\geq 90\%$ 时,得满分;显著程度 $< 90\%$,每下降1%,扣除5%权重分。	调查问卷

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
					显著**1) / (全部回答个数*5) *100%				
	经济效益 (5分)	项目收益情况	5	使用专项债券项目对当地经济发展带来直接或间接的正负面影响。如增加行业人均收入、带动对区域经济影响等。	项目实际产生的收益是否达到计划收益金额。	71.70万元	计划标准	项目实际收益≥71.70万元，得5分，否则按比例扣减相应的权重分。	案卷研究、基础数据、现场核查
	可持续影响 (2分)	长效运营机制健全性	2	专项债券项目完工后，项目单位是否做好项目运营准备工作。如资源配置、潜在风险及建立沟通协调机制等。	①项目单位是否在资源配置、潜在风险等方面制定相关措施； ②项目单位是否建立沟通协调机制等。	是/否	经财政同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得2分，发现一处不符合，扣1分，扣完为止。	相关制度及措施文件
	满意度 (8分)	受益群众满意度	8	受益群众对项目实施效果的满意程度。	满意度采用五段式选项来体现被调查对象的意见，即设置“非常满意”、“比较满意”、“满意”、“不太满意”和“非常不满意”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”，根据等概率法计算满意程度，计算公式为： 每题满意度=（“非常满意”个数*5+“比较满意”*4+“满意”*3+“不太满意”*2+“非常不满意”*1）/（全部回答个数*5）*100% 总体满意度=各题满意度的算术（或加权）	90%	计划标准	满意度≥90%得满分，满意度<90%，每下降1%，扣除5%权重分。	调查问卷

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
					平均值。				

附件 2：绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
决策 (10分)	新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性 (2分)	立项依据充分性	1	①项目是否符合专项债券支持领域和方向情况； ②项目立项审批是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和市县区城市发展规划； ③项目是否列入政府投资计划和中长期财政规划； ④是否纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库； ⑤项目资金是否纳入政府性基金预算管理。	完全符合以上条件得 1 分，存在一处不符合，扣 0.2 分，扣完为止。	1	
		立项程序规范性	1	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②项目前期准备是否有选址意见书和用地审批文件； ③是否编制可行性研究报告或项目申请报告； ④可行性研究报告和项目申请报告核准文件是否批复； ⑤环境影响评价、安全评价、施工许可证或开工报告等是否有相关批复文件。	完全符合以上条件得 1 分，存在一处不符合，扣 0.2 分，扣完为止。	1	
	新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性 (4分)	绩效目标合理性	2	①专项债券项目申报时是否制定绩效目标； ②绩效目标是否与债券资金投入的项目内容相符； ③项目预期产生的效益和效果是否符合当地经济发展需求； ④项目所申请的专项债券资金与项目概算需求的资金量是否相匹配。	完全符合以上条件得 2 分，存在一处不符合，扣 0.5 分，扣完为止。	1.5	实施期目标未表述项目实施具体带来的经济效益
		绩效指标明确性	2	①项目绩效目标细化分解的具体指标是否真实反映该项目相关信息； ②细化分解的具体指标是否通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现； ③绩效指标值的设定是否与项目目标任务数或计划	完全符合以上条件得 2 分，不符合①或②，每有一处扣 0.8 分，不符	2	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
	编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性（4分）			数相对应。	合③扣0.4分，扣完为止。		
		平衡方案科学性	2	①项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证； ②编制的内容与申请专项债券项目内容是否相匹配。 ③申请专项债券额度测算依据是否按照专项债券资金使用规定编制； ④申请的专项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务是否相匹配。	完全符合以上条件得2分，存在一处不符合，扣0.5分，扣完为止。	2	
		资金分配合理性	2	①专项债券资金分配使用依据是否充分； ②预算资金、银行贷款、自有资金、债券资金额度分配是否合理。（指进度资金使用计划）。	完全符合以上条件得2分，存在一处不符合，扣1分，扣完为止。	2	
管理（30分）	新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性（12分）	资金管理制度健全性	3	①项目实施单位是否制定专项债券资金管理办法； ②所制定的专项债券资金管理办法是否合法、合规、完整。	完全符合以上条件得3分，存在一处不符合，扣1.5分，扣完为止。	3	
		项目管理制度健全性	3	①项目实施单位是否制定专项债券项目管理办法； ②所制定的专项债券项目管理办法是否合法、合规、完整。	完全符合以上条件得3分，存在一处不符合，扣1.5分，扣完为止。	3	
		组织实施有效性	6	①项目实施是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目实施单位是否按照制定的专项债券资金使用	完全符合以上条件得6分，存在一处不符	4	未取得初设批复招标，未取得施工许可开工；法律意

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
				计划执行； ③专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况； ④项目调整及支出调整手续是否完备； ⑤项目合同书、验收报告、技术鉴定、资金凭证等资料是否齐全并及时归档； ⑥项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	合，扣1分，扣完为止。		见书合同未签署签订时间。
	新增地方政府专项债券绩效管理情况（4分）	绩效监控准确性	2	①项目建设期绩效运行监控表填写是否完整准确； ②项目单位是否制定针对绩效运行监控结果的改进措施。	完全符合以上条件得2分，存在一处不符合，扣1分，扣完为止。	2	
		绩效自评准确性	2	①项目年度绩效自评填写是否完整准确； ②项目年度绩效自评报告编制是否完整准确、符合当年实际情况； ③项目自评数据来源是否有明确的佐证材料。	符合①或②得0.8分，符合③得0.4分。存在不符合对应扣分。	1.2	实施期指标值填写成了分值
	新增地方政府专项债券资金使用情况（14分）	资金使用合规性	6	①项目建设和运营期间是否成立专门的管理机构； ②项目资金使用是否符合相关专项债券资金使用管理制度规定； ③项目单位或项目实施企业是否被中国人民银行列入征信系统黑名单； ④项目单位在项目建设和运营期间，项目单位或地方政府是否擅自变动项目资金； ⑤专项债券项目存续期是否按要求在网站上进行信息公开。	完全符合以上条件得6分，不符合②，扣2分；不符合其他项，每项扣1分，扣完为止。	6	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
		地方政府专项债券资金到位率	2	资金到位率=（实际到位资金/预算安排资金）×100%； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金； 预算安排资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金；	得分=地方政府专项债券资金到位率×指标权重	2	
		资本金及其他资金到位率	2	资金到位率=（实际到位资金/预算安排资金）×100%； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金； 预算安排资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金；	得分=资本金及其他资金到位率的平均值×指标权重	0.5	资本金到位率为24.80%
		地方政府专项债券资金执行率	2	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%； 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内实施单位支出的资金； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金；	得分=地方政府专项债券资金执行率×指标权重	2	
		资本金及其他资金执行率	2	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%； 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内实施单位支出的资金； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金；	得分=资本金及其他资金执行率的平均值×指标权重	2	
产出（40分）	产出数量（15分）	进度计划完成率	15	①是否按照阶段性计划目标完成预计项目建设的工程量； ②如未完成按照完成比例计算分值。	进度计划完成率100%得满分，<100%，	14.25	完成率95%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
				进度计划完成率=(实际完成工程量/总计划工程量)×100% 如涉及多个指标,则按照进度计划完成率平均值计算。	得分=进度计划完成率平均值×指标权重。		
	产出质量 (15分)	质量检测达标情况	15	①项目建设过程中使用的材料(器材)是否达到质量标准; ②项目资产质量符合相关的质量要求; ③项目竣工验收预期不会出现重要失误或显著延迟; ④项目实际产出质量与预期或目标一致; ⑤完工工程后续是否存在可能发生的其他隐患(建设前期的拆迁补偿款到位情况、是否具备运营资质情况等)。	完全符合以上条件得10分,存在一处不符合,扣2分,扣完为止。	15	
	产出时效 (5分)	资金拨付及时情况	4	①资金拨付是否严格按照合同约定付款周期执行; ②是否存在因资金拨付不及时影响项目进度的情况。	完全符合以上条件得4分, ①发现一处不符合,扣1分,扣完为止。存在②,则该项不得分。	0	项目资金存在7处未按合同约定时间付款的情况
		开工及时率	1	是否按照计划期限开工。	按照计划开工,得满分,未按计划开工,不得分。	1	
	产出成本 (5分)	成本节约率	5	成本节约率=(计划成本-实际支出成本)/计划成本×100%。	成本节约率≥0,得满分,否则不得分。	5	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
效益 (20分)	社会效益 (5分)	保障生鲜产品质量	3	通过考察项目实施对生鲜产品质量保障的显著程度，来反映项目实施带来的效益情况。 显著程度采用五段式选项来体现被调查对象的意见，即设置“非常显著”、“比较显著”、“显著”、“不太显著”和“非常不显著”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”，根据等概率法计算显著程度，计算公式为： 显著程度=（“非常显著”个数*5+“比较显著”*4+“显著”*3+“不太显著”*2+“非常不显著”*1）/（全部回答个数*5）*100%	显著程度≥90%时，得满分； 显著程度<90%，每下降1%，扣除5%权重分。	3	
		提高果蔬的贮存、加工和配送能力	2	通过考察项目实施对果蔬的贮存、加工和配送能力提升情况的显著程度，来反映项目实施带来的效益情况。 显著程度采用五段式选项来体现被调查对象的意见，即设置“非常显著”、“比较显著”、“显著”、“不太显著”和“非常不显著”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”，根据等概率法计算显著程度，计算公式为： 显著程度=（“非常显著”个数*5+“比较显著”*4+“显著”*3+“不太显著”*2+“非常不显著”*1）/（全部回答个数*5）*100%	显著程度≥90%时，得满分； 显著程度<90%，每下降1%，扣除5%权重分。	2	
	经济效益 (5分)	项目收益情况	5	项目实际产生的收益是否达到计划收益金额。	项目实际收益≥71.70万元，得5分，否则按比例扣减相应的权重分。	0	未运营、无收益
	可持续影响	长效运行	2	①项目单位是否在资源配置、潜在风险等方面制定	完全符合以上	2	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
	响 (2分)	营机制 健全性		相关措施： ②项目单位是否建立沟通协调机制等。	条件得2分， 发现一处不符合，扣1分， 扣完为止。		
	满意度 (8分)	桦甸市 居民满 意度	8	满意度采用五段式选项来体现被调查对象的意见， 即设置“非常满意”、“比较满意”、“满意”、“不太满意”和“非常不满意”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”，根据等概率法计算满意程度，计算公式为： 每题满意度=（“非常满意”个数*5+“比较满意”*4+“满意”*3+“不太满意”*2+“非常不满意”*1）/（全部回答个数*5）*100% 总体满意度=各题满意度的算术（或加权）平均值。	满意度≥90%得 满分，满意度 ＜90%，每下降 1%，扣除5% 权重分。	8	
合计						85.45	良