

桦甸市战略性新兴产业发展“十四五”规划

战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用、成长潜力巨大的产业，是新兴科技和新兴产业的深度融合，既代表着科技创新的方向，也代表着产业发展的方向，具有科技含量高、市场潜力大、带动能力强、综合效益好等特征。加快培育和发展战略性新兴产业，对于推进产业结构升级和经济发展方式转变，提升区域自主发展能力和市场竞争能力，促进经济社会可持续发展，具有重要意义。为加快我市战略性新兴产业发展，更加科学合理地规划产业发展布局，按照我市《关于印发桦甸市“十四五”规划编制工作方案的通知》有关要求，制定本规划，规划期为2021—2025年。

一、“十三五”期间桦甸市战略性新兴产业发展现状

过去几年，我市坚持以改革创新为动力，以营造良好发展环境为重点，注重发挥要素资源配置的引导作用，促进医药健康、绿色食品加工、新能源、新材料等为代表的新兴产业实现较快发展。一批大项目、好项目相继落地和建成投产，产业规模不断壮大，经济效益持续提升，对财政贡献能力不断提高。

2020年末，全市新兴产业规模以上工业企业发展到18户（其中：新能源5户，新材料4户，医药健康1户，绿色食品加工8户）。在经济下行压力不断增大的市场环境背景下，新兴产业对

促进我市经济平稳健康发展发挥了重要作用。

（一）新能源产业发展潜力巨大。红石抽水蓄能电站前期工作取得实质进展，西金沟水电站盘活启动，半焦热电联产、辉发河二级电站等项目 2018 年发电，武汉凯迪生物质发电项目 2019 年一台机组并网发电。

（二）新材料产业稳步发展。汇金钙业公司氧化钙年产量达到 40 万吨，年产 10 万吨氢氧化钙及 20 万吨活性氧化钙项目 2020 年年初将建成投产，产品市场供不应求，税金突破千万元大关。丰谊矿业盘活，生产步入正轨。巨恒管业、宗元管业新型管材等产品销售良好。松源水泥、松源商混等企业生产稳定。辉发河蓝宝石矿综合开发等项目开工。

（三）医药健康产业发展势头良好。隆泰制药从 2016 年开始，连续 3 年利税超千万元，新开发鹿角胶和林蛙深加工系列产品，新华人参交割平台投入运营，企业效益不断提升。海外制药国药准字药号达到 18 个，绿宝参业产品市场供不应求，上海胡庆余堂一期投产，市场占有率不断提高。林蛙胶原蛋白肽生产线中试完成，参芝元长白山人参生物综合利用项目土建主体完工，修正健康产业园等重点项目落地实施。

（四）绿色食品加工业产业支撑能力提升。坤合食品、出彩农业、吉元特产、金牛牧业、龙威牧业等重点企业产能提升、效益增长迅速。“眼镜小猫”瓜子、“吉粮”大豆油、“珍正德”富硒猪肉等本土企业品牌影响扩大。田谷有机食品、白云生态食

品一期相继投产，出彩农业大豆精深加工及乳酸菌饮料项目投入生产。

二、存在的主要问题

一是产业整体规模小，产业链条短，市场竞争优势不明显，集约发展程度低，企业自主研发能力不强，科技创新能力不足，创新型专业技术人才匮乏，部分产业基础薄弱，行业发展不均衡等问题依然突出；二是医药健康产业还缺少有市场影响力的大品牌支撑，新医特药等拳头产品少，没有形成集群效应；三是绿色食品加工产业产品低端化、初级化、大众化和附加值不高；四是新能源产业中，红石抽水蓄能项目位于保护区内，项目建设生态准入问题亟待破解；五是新材料产业产品多以“原”字号、“初”字号为主，产业链条短，缺少终高端产品，抵御市场风险能力差。

三、“十四五”期间桦甸市战略性新兴产业发展规划

（一）总体思路、发展原则和发展目标

1. 总体思路

以党的十九大精神为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，全面实施创新驱动发展战略，紧紧抓住国家新一轮振兴东北历史机遇，打好战略新兴产业发展特色牌，加快构建“1321”绿色产业新体系，以培育壮大食品医药、新能源、新材料等新兴产业为重点，推动新技术、新产品、新业态、新模式蓬勃发展，使新兴产业成为我市振兴发展的重要支点。

2. 发展原则

(1) 提升产业创新能力。以推动企业科技成果集成、转化能力为重点，引导和鼓励战略性新兴产业重要骨干企业提高科技研发占比及发明专利和技术使用比例。

(2) 完善创新创业环境。以重点领域和关键环节的改革为重点，推动创新战略性新兴产业商业模式新业态，提高我市财税激励、投融资机制、知识产权保护及人才队伍建设等政策服务环境。

(3) 增强引领带动作用。以一批具有自主创新能力和技术引领作用的骨干企业为核心，建设特色鲜明的产业链和集聚区。到 2025 年，力争使战略性新兴产业成为我市国民经济和社会发展的新生力量，提高战略性新兴产业产值对产业结构升级、节能减排、提高人民健康水平、增加就业等的带动作用。

(4) 扩大产业集聚效应。以重大产业项目为支撑，完善产业链条，增强配套能力，打造具有创新能力、创业环境、产业特色优势的新兴产业基地，推动战略性新兴产业集群化、集约化、规模化发展。

3. 发展目标

到 2025 年，以新能源、新材料、高端装备制造为支柱产业；节能环保、生物医药为先导产业。依托我市产业基础、资源优势及市场前景良好的行业领域引进建成产业链完善、创新能力强、特色鲜明的战略性新兴产业集群，全面提高战略性新兴产业对我

市经济社会发展的贡献。

（二）重点领域

1. 大力发展新能源产业。

紧跟新能源开发利用趋势和国家能源结构调整方向，集中突破技术瓶颈，加快油页岩综合开发利用；加快太阳能热利用技术推广应用，开拓多元化的太阳能光伏、光热应用技术；推进生物质能发电、半焦发电等新能源开发利用。

（1）油页岩综合开发。依托国家油页岩综合开发利用示范基地建设平台，以丰泰热电为核心，引进重大骨干龙头企业和上下游配套项目，强链延链补链，打造以油页岩开采、干馏、焦化、发电、供热、灰渣等固废综合利用、润滑油等下游产品开发的产业链。实施互联网+智慧能源行动计划，密切跟踪油页岩原位开采、微波炼油等前沿技术，鼓励成熟技术进行产业化推广和应用和关键核心技术的集中攻关。

（2）太阳能和生物质能。依托现有企业，支持引进国外先进太阳能电池制造设备和技术，不断提高太阳能电池转化效率，降低生产成本，推广太阳能集热和光伏技术在公共建筑和公共照明系统中的应用。研发高效率、低成本、新型太阳能光伏电池材料，非晶硅薄膜太阳能电池关键技术及装备等。积极推动太阳能热水器、太阳灶应用，改善农村用能质量；加快启动农村光伏发电工程，增加农民收入；积极推广利用分布式光伏发电扶贫，提高农村贫困人口创收能力。加快突破生物沼气利用关键技术，建

设农村热电气联供、禽畜粪便和秸秆等生物质发电和沼气综合利用工程。积极推进生物质成型燃料项目及生物质锅炉、物化转换成套装备研发制造，提高生物质资源综合利用水平和效益。

(3) 新能源发电。以生物质发电、半焦发电等方面为重点，依托凯迪绿色能源发电、丰泰热电公司半焦发电项目，培育省内领先的新能源产业基地。加快推进凯迪生物质发电二期竣工投产，根据各乡镇实际情况适时建设秸秆收储中心，引入秸秆造粒企业 1—3 家，成立生物质原料供应公司 1 家。积极开发风能资源，推进启迪风电、大唐风电开展前期工作，争取 2025 年实现前开工落地 1 个项目，填补我市风能发电的空白。

2. 整合提升新材料产业。围绕装备制造、新能源、节能环保等战略性新兴产业发展需求，发挥域内资源优势，大力发展高性能结构材料、新型功能材料等特种材料。主要以桦甸市汇金钙业有限公司等骨干企业，积极引进新技术，研发新产品，开拓国内外市场，增强产品竞争力。

3. 做强做优装备制造产业。充分发挥比较优势和龙头企业带动作用，深度融合精密机械、电子信息等高新技术，突破关键薄弱环节，实现装备制造业的智能化、高端化和网络化，促进产业结构升级，以装备制造业为基础打造桦甸市重点支柱产业。以圆方机械集团有限公司等企业为代表，重点开发汽车部件制造，半轴、轴管和奥贝球铁等产品，发展汽车冲压模具、注塑模具和有色金属压铸模具等高端汽车装备制造。

4. 加快发展生物医药产业。以胡庆余堂、华药生物、绿宝参业、隆泰、修正等龙头企业为重点，加快现代中药、保健品、药食同源功能性食品开发和生产，提高中药材综合开发利用能力和水平。以长白山林下参种植基地、三家子鹿业等中药材基地为重点，建设药材规范化种植基地，实现中药材的规模化种植和产业化。积极运用生物技术、过程分析技术，以植物来源的创新药物为发展方向，开展中药药品研发和产业化，加强中药材加工、中成药制药过程质量控制及标准化。

5. 乘势发展节能环保产业。抓住全球发展绿色经济、低碳经济、循环经济的重大机遇，坚持能源节约、资源综合利用和环境治理并重，大力发展节能高效、先进环保和资源循环利用的关键技术和产品，培育重点龙头企业。提升节能型材料产品规模，力图发展以LED为代表的高效、绿色照明产品。推进污泥、生活垃圾、固体废弃物、餐厨废弃物等的处理、资源化综合利用进程。

四、重点推进工程

（一）重点企业培育工程

重点培育战略性新兴产业骨干型、成长型企业，优先落实相关扶持政策，促进各类要素向其集中。依托圆方机械、丰泰油页岩、隆泰药业等龙头企业，大力发展和引进上下游企业，促进产业链纵向延伸和横向拓展，尽快形成一批产业规模大、成长性高、创新能力强、产业拉动作用突出的骨干企业群体。加大国家、省新兴产业专项资金争取力度，对重点企业实施的技术改造项目、

获得国家、省、市新兴产业资金支持的项目给予配套支持；加大对战略性新兴产业产品采购力度，鼓励应用新兴产业产品。加大银行机构、担保机构、风投公司、保险公司等对战略性新兴产业发展的金融支持，支持企业扩张资本和规模。

（二）新兴产业集聚工程。

1. 新能源综合开发利用集聚区。优化能源产业布局，进一步发挥桦甸市能源资源丰富的优势，以丰泰公司为核心，打造集炼油、发电、页岩灰建材于一体的油页岩资源综合利用循环经济产业链。到2025年，页岩油产量达到13万吨/年，发电5万千瓦时/年；建成以“循环经济、节能减排、绿色生态”为特色的油页岩综合利用示范园区。

2. 环保新材料集聚区。以汇金钙业等新材料生产企业为龙头，提高新材料工艺装备的保障能力，建设产学研结合紧密、具备较强自主创新能力和可持续发展能力的高性能、轻量化、绿色化的新材料产业。以金汇尾矿等环保企业为重点，充分运用现代技术成果，突破能源高效与梯次利用、污染防治与安全处置、资源回收与循环利用等关键核心技术，大力发展高效节能、先进环保和资源循环利用的新产品。大力推行清洁生产和低碳技术、鼓励绿色消费，加快形成支柱产业，提高资源利用率，促进资源节约型、环境友好型社会建设。

3. 医药产业集聚区。建立以现代科学技术为支撑、以企业为主导的新药研制和安全评价体系，掌握新药研制关键核心技术，

提高制药技术和研制水平。以胡庆余堂、华药生物、绿宝参业、隆泰、修正和海外制药等龙头企业为重点，形成桦甸医药产业集聚区，使医药产业集中度大幅提升，市场竞争力明显增强。

（三）新兴产业创新能力提升工程。

1. 完善科技创新平台体系。加快推进桦甸市科技创新服务平台建设，扶持企事业单位创建研发中心，壮大服务平台队伍。到2025年，争取建成市级以上战略性新兴产业领域创新平台。完善企业自主创新激励和投入机制，加大财税、金融和政府采购等政策支持，积极引导创新要素向企业集聚，培育具有自主知识产权和品牌的创新型企业。

2. 加强科技合作创新。推进与吉林大学、吉林省林业科学研究院等国内高校院所战略合作，在应用技术研发领域开放创新。依托丰泰油页岩、圆方机械等重点企业，整合科技资源，加强产学研合作。支持企业申报国家、省级重大科研课题，加强前沿技术和产业共性关键技术攻关。

3. 加快科技成果转化。推进知识产权查询服务系统建设，整合各类服务资源，搭建信息共享、创业服务、技术交易、知识产权等平台，促进科技成果交易和转化。

五、保障措施

（一）强化组织引导，明确发展方向重点

切实加强规划的组织落实工作，将《规划》作为指导我市发展的纲领性文件，明确我市战略性新兴产业的发展目标、发展重

点、时间表和路线图；做好规划衔接，既要注重上下衔接，使我市服从服务于全省乃至全国大局，又要注重横向衔接，使规划切合我市的发展实际；严格规划执行，进一步增强规划的严肃性和权威性，优化战略性新兴产业布局。

（二）强化政策扶持，加大服务保障力度

在发挥市场机制的同时，通过积极的财政政策，在税收与费用方面给予优惠。设立战略性新兴产业科研专项，在资金使用方面，应使各级财政专项资金和各类社会资金优先向战略性新兴产业倾斜、集聚。在平台建设方面，应加快构筑创新服务、融资服务、共性服务等基础平台，为战略性新兴产业提供优越的发展环境。

（三）强化基地建设，完善基础配套设施

一是高起点规划和建设战略性新兴产业园区，实现新兴产业在地理、资金、科技资源、人力资本等方面的有效集中，为形成产业集聚提供足够的发展空间。二是依托开发区，逐步推进孵化器、高新技术产业基地的建立，有效集聚创新要素资源，提供良好的孵化和创业环境。不断加快与园区配套的服务体系建设，在不断完善融资担保、信息服务、法律维权和人才培育四大服务体系的同时，着手加快创业辅导、技术咨询、市场开拓、企业诊断等四大服务体系建设，真正为园区企业提供产前、产中和产后全过程综合配套服务。三是搞好外引内联，对国内乃至国外重点企业、科研机构加大定向招商力度，有重点、有针对性地引进一批

新兴项目及其配套产业项目，促进国内外知名大企业集团的研发机构和生产基地进驻，促进一批战略性新兴产业群形成。

（四）强化招商选资，引进基地型龙头型大项目

培育和发展新兴产业，加快项目建设、招商选资是抓手。在产业招商过程中，通过内外并举的形式，强势推进招商选资工作。一是大力挖掘现有产业内部潜力，鼓励、引导和支持本土企业投资新兴产业，形成新的经济增长点，进一步扩大产业规模和能级。二是继续坚持对外招商的发展战略。围绕节能环保、生物、新能源、高端装备制造及新材料等新兴产业，创新举措，充分利用好桦甸的资源、政策、成本三大比较优势，抓好产业招商和产业链招商，将新兴产业招商的重点瞄准世界 500 强、国有央企企业，狠抓重、特大项目建设，有力推动我市战略性新兴产业向纵深发展。

（五）强化人才培养，寻求智力技术支撑

人才是技术创新的根本，更是战略性新兴产业快速发展的重要支撑。一方面，大力实施人力资源开发工程，建立企校联合的人才培养新机制。加强职业技术教育培训支持力度，通过政策倾斜与跟踪服务，培养和储备一批优秀青年人才。另一方面，建立和完善人才引进和流动机制。大力实施新一轮领军人才计划，多渠道、多方式招引高端技术人才、高层次管理人才、高级金融人才及精英团队。制定出台灵活多样的人才居留政策，吸引更高层次的人才在桦甸长期居住和创业。